



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
КРОНШТАДТСКОГО РАЙОНА

ул. Петровская, д. 8, корп. 2,
лит. А, г. Кронштадт,
Санкт-Петербург, Россия, 197762



331539 214316

Директору СПб ГБУ ДО Дом детского
творчества Кронштадтского района
Санкт-Петербурга «Град чудес»

Черниковой И.Ю.

пр.Ленина, д.51 Санкт-Петербург,
Кронштадт, 197760

24.03.2023 № 03 Прдр-20400010-50-23/-20400010

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства об обеспечении
антитеррористической безопасности,
в том числе несовершеннолетних
на объектах образования, а также
бюджетного законодательства

Прокуратурой Кронштадтского района Санкт-Петербурга проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации об обеспечении антитеррористической безопасности, в том числе несовершеннолетних, а также бюджетного законодательства на объекте образования – СПб ГБУ ДО Дом детского творчества «Град чудес» (далее – Учреждение).

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется право на жизнь и здоровье.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» все органы государственной власти, юридические и физические лица обязаны в своей деятельности осуществлять мероприятия по противодействию терроризму, в том числе обеспечивать антитеррористическую защищенность зданий, сооружений с массовым пребыванием людей.

Деятельность по противодействию терроризму, в соответствии со ст.2 названного Закона, основывается в том числе, на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, а также минимизации последствий проявлений терроризма.

Президентом Российской Федерации утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 05.10.2009, в соответствии с которой, основными задачами противодействия терроризму является, в том числе обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Вход № 125

Поступило 29.03.2023

Прокуратура Кронштадтского района Санкт-Петербурга
№ Прдр-20400010-50-23/-20400010
BC 035782

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (зданий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта этих объектов (территорий)».

Согласно названным требованиям антитеррористическая защищенность объектов обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, прежде всего, на:

- воспрепятствование **неправомерному** проникновению на объект (территорию);
- выявление нарушителей установленных на объектах пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористических актов;
- пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В отношении объектов третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным для объектов второй категории опасности, осуществляются также мероприятия по оснащению объектов (территорий) охранной сигнализацией, а также стационарными или ручными металлоискателями.

При этом на каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории), который подлежит актуализации не реже одного раза в 5 лет, а также в случае изменения: общей площади и периметра объекта (территории); количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории); сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории); мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Изменения вносятся во все экземпляры паспорта безопасности объекта с указанием причин и дат их внесения.

В ходе проверки установлено, что в Учреждении имеется паспорт антитеррористической безопасности, разработанный и согласованный в установленном порядке в 2019 году.

На объекте одновременно в течение дня могут находиться 253 человека, включая несовершеннолетних обучающихся. Учреждению присвоена третья категория опасности.

Из информации, отраженной в паспорте безопасности, следует, что физическая охрана объекта осуществляется силами ООО «ЧОО СПЭС МВД».

Однако с 2020 года на основании государственных контрактов, в том числе и на 2023 год, охрану объекта осуществляет ООО «ОО Кустод-А».

Вместе с тем в нарушение вышеуказанного законодательства, актуальные сведения в связи с изменением сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории), в лист учета корректировок паспорта безопасности Учреждением не внесены.

Кроме того, комиссией при паспортизации объекта Учреждению рекомендовано установить охранную сигнализацию с выводом в ГМЦ и пульт

охраны МОВО по Приморскому району Санкт-Петербурга – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Санкт-Петербургу и ЛО».

Однако до настоящего времени рекомендации комиссии не выполнены – охранная сигнализация Учреждением на объекте не установлена.

Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах, принятые и утвержденные в соответствии с требованиями законодательства, Учреждением не представлены.

Непринятие своевременных мер к обеспечению безопасности на объекте в части недостоверных сведений, отраженных в паспорте безопасности, могут создавать угрозу жизни и здоровью находящихся на территории объекта несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и работников учреждения, не обеспечивают антитеррористическую безопасность и защищенность объекта (территории), а также минимизацию последствий террористических актов.

При проверке соблюдения бюджетного законодательства в деятельности Учреждения выявлены факты необоснованного расходования бюджетных средств.

Согласно со ст.ст. 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является эффективность использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Согласно требованиям ст. 162 названного Кодекса получатель бюджетных средств обязан в том числе обеспечивать результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В ходе проверки установлено, что 18.01.2022 Учреждением заключен государственный контракт № 48221056 с ООО «Городской оператор связи» об аренде охранного оборудования – металлодетектор стационарный арочный на 2022 год на сумму 45 120 рублей.

Аналогичный государственный контракт заключен 26.12.2022 № 48231056 с ООО «Городской оператор связи» на сумму 47 400 рублей на 2023 год.

Контракты на аренду указанного оборудования заключаются Учреждением ежегодно в течение длительного времени, в связи с чем на данную услугу необоснованно израсходована значительная сумма бюджетных средств.

Вместе с тем, расходуемая ежегодно сумма на аренду стационарного рамочного металлодетектора является сопоставимой сумме стоимости указанного оборудования.

Кроме того, у охранника на посту охраны в Учреждении имеется ручной металлоискатель, выданный ООО «ОО Кустод-А», который Учреждением не используется.

При этом достаточное место для установки стационарного арочного металлодетектора на входе в Учреждение отсутствует, что создает дополнительное препятствие при эвакуации людей из здания.

Установка на входе указанного оборудования не обеспечивает, при необходимости, возможность его обойти обучающимся, сотрудникам учреждения, родителям, которые, в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», являются участниками образовательного процесса и по смыслу названного Закона не подпадают под категорию «посторонних лиц» для образовательного учреждения.

В настоящее время арочный металлодетектор отключен и по назначению не используется. Однако контракт об аренде данного имущества Учреждением не расторгнут.

Таким образом, Учреждением неэффективно используются бюджетные средства, при исполнении бюджета Учреждение не исходит из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств, что нарушает принцип эффективности расходования бюджетных средств и способствуют их необоснованному расходованию.


Причиной указанных нарушений послужило ненадлежащее исполнение должностными лицами СПб ГБУ ДО «Дом детского творчества Кронштадтского района Санкт-Петербурга «Град чудес» своих должностных обязанностей, незнание (неверное понимание) норм законодательства, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителя Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению нарушений требований законодательства РФ, причин и условий им способствующих.
2. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района предварительно по телефонам: 311-94-03; 311-58-89, для обеспечения участия представителя прокуратуры в совещании.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов.

Прокурор района
старший советник юстиции



В.С. Дрокин